

دستورالعمل شماره ۱۵۷۶۰۱ مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۲۴ وزارت کشور

موضوع دستورالعمل:

دستورالعمل نحوه تاسیس و فعالیت شبکه سازمانهای مردم نهاد

دراستای اجرای ماده ۱۹ تصویب نامه شماره ۲۷۸۶۲/ت/۳۱۲۸۱ ه مورخ ۸/۵/۸۴ هیات وزیران، (آئین نامه اجرایی تاسیس و فعالیت تشکلهای مردم نهاد)، دستورالعمل نحوه تاسیس و فعالیت شبکه سازمانهای مردم نهاد بشرح ذیل ابلاغ می گردد.

ماده یک: تعاریف:

شبکه: شبکه سازمانهای مردم نهاد که در این دستورالعمل به اختصار "شبکه" نامیده می شود، موسسه ای است که از طریق مشارکت حداقل تعداد پنج سازمان مردم نهاد ثبت شده، اقدام به اخذ پروانه فعالیت و ثبت شخصیت حقوقی نموده و با شخصیت حقوقی مستقل فعالیت می کند. موضوع فعالیت یا اهداف تشکلهای متقاضی تاسیس شبکه، باید مشابه و در چهارچوب یک موضوع مشخص متمرکز باشد.

ماهیت و نوع فعالیت شبکه: شبکه دارای ماهیت غیردولتی، غیرتجاری غیرانتفاعی، غیرسیاسی، داوطلبانه و با رویکرد اجتماعی می باشد و کلیه قوانین و مقررات تصویب نامه هیات وزیران، درخصوص شبکه ها صادق است. **تصویب نامه هیات وزیران:** مراد از تصویب نامه هیات وزیران شامل تصویب نامه شماره ۲۷۸۶۲/ت/۳۱۲۸۱ ه مورخ ۸/۵/۸۴ هیات وزیران (آئین نامه اجرایی تاسیس و فعالیت سازمانهای غیردولتی) است.

سازمانهای مردم نهاد: سازمانهای مردم نهاد که در این دستورالعمل به اختصار تشکل نامیده می شود شامل تشکلهایی است که پروانه فعالیت آنها به استناد تصویب نامه هیات وزیران صادر گردیده و شخصیت حقوقی آنها به ثبت رسیده است. این تشکلهای می توانند با رعایت مفاد ماده ۲ این دستورالعمل، بعنوان هیات موسس اقدام به تاسیس شبکه نموده و نامزد هیات مدیره و بازرسی در شبکه ذیربط شوند.

سایر موسساتی که شرایط مقرر در ماده ۲ این دستورالعمل را ندارند، صرفا می توانند به عضویت غیر رسمی شبکه درآیند و عضویت رسمی آنها منوط به تطبیق وضعیت (موضوع ماده ۳۰ تصویب نامه هیات وزیران) است.

ماده ۲: شرایط لازم برای تاسیس شبکه، بشرح ذیل است:

۱. تشکلهای متقاضی تاسیس شبکه، می بایست از موضوع فعالیت یا هدف مشابه برخوردار باشند.

۲. حداقل ۲ سال از تاریخ ثبت شخصیت حقوقی موسسین ، سپری شده باشد .
 ۳. متقاضیان تاسیس شبکه به تکالیف مندرج در تصویب نامه هیات وزیران شامل ارائه گزارش عملکرد مالی و اجرایی سالیانه و همچنین برگزاری مجامع عمومی سالیانه ، عمل کرده باشند.
 ۴. به محکومیت های مندرج در بند پ یا بند ت ماده ۲۸ تصویب نامه هیات وزیران (تعلیق پروانه یا درخواست ابطال پروانه فعالیت) محکوم نشده باشند.
 ۵. تشکل های متقاضی تاسیس شبکه و اعضای آن باید دارای تابعیت ایرانی باشد.
 ۶. تعداد تشکل های متقاضی تاسیس شبکه ، حداقل ۵ سازمان مردم نهاد خواهد بود.
- تبصره یک : سازمانهای مردم نهاد خارجی و شعب و دفاتر نمایندگی آنها ، نمی توانند در تاسیس شبکه یا عضویت در آن، مشارکت نمایند. در هر صورت پذیرش عضویت از خارج از کشور توسط شبکه ها ممنوع است.
 - تبصره ۲ : شبکه های ثبت شده نمی توانند اقدام به مشارکت در تاسیس یا عضویت در سایر شبکه ها نمایند.
 - تبصره ۳ : شعب و دفاتر نمایندگی تشکل ها ، نمی توانند بعنوان هیات موسس یا هیات مدیره شبکه باشند و صرفا می توانند به عضویت غیررسمی شبکه در آیند .

ماده ۳ :

اهداف و جهت گیری شبکه می تواند دربرگیرنده امور زیر باشد :

- ایجاد هماهنگی در فعالیت اعضای شبکه
- کمک به ارتقای سطح کیفی فعالیت تشکلهای مردم نهاد عضو شبکه
- تامین منابع در راستای حمایت از اعضای شبکه
- تعریف شاخص و استانداردها در ارتباط با موضوع فعالیت شبکه و نهادینه کردن آن در عملکرد اعضا
- توانمندسازی ، آموزش و حمایت مادی و معنوی از تشکلهای مردم نهاد عضو شبکه .
- ارتقای سطح همکاری و تعامل بین اعضای شبکه جهت تبادل دستاوردها و تجربیات موفق
- کمک به هم افزایی ظرفیتهای توانمندیهای اعضای شبکه در تعامل با سازمانهای دولتی و جامعه
- جلب مشارکت و همکاری تشکلهای مردم نهاد جهت ارائه خدمات مطلوب و ایفای نقش موثرتر در ارتباط با جامعه و گروههای هدف .
- شناسایی مسائل و مشکلات موجود در حوزه فعالیت و ارائه راهکار جهت رفع آن .
- ایجاد بانک اطلاعات در خصوص موضوع فعالیت ، اهداف ، توانمندیها و گروههای هدف شبکه.

ماده ۴ : روند تاسیس شبکه :

برای تاسیس شبکه ، می بایست نمایندگان حداقل تعداد ۵ سازمان مردم نهاد که دارای موضوع فعالیت مشابه هستند، تقاضانامه تاسیس شبکه را به "دبیرخانه هیات نظارت کشور" مستقر در وزارت کشور ، ارائه کنند . این تقاضانامه باید با امضای مدیران و ممهور به مهر تشکل های متقاضی ، ارائه شود.

تقاضانامه تاسیس باید حاوی نام پیشنهادی شبکه ، موضوع فعالیت و فهرست اعضای هیات موسس شبکه و مدارک ثبتی آنها باشد و طرح توجیهی مبنی بر ضرورت شکل گیری شبکه و تشریح اهداف ، شیوه های اجرایی ، محدوده فعالیت و شرایط عضویت ، به انضمام تقاضانامه ارائه شود.

متقاضیان می توانند درخواست تاسیس شبکه را از طریق سامانه اینترنتی وزارت کشور تکمیل و ارسال نمایند.

ماده ۵ :

نمایندگان تشکلهای متقاضی تاسیس شبکه ، بعنوان اعضای هیات موسس شبکه تلقی می شوند و کلیه اقدامات لازم را برای طراحی پیش نویس اساسنامه ، دریافت پروانه فعالیت و ثبت شخصیت حقوقی شبکه انجام خواهند داد.

نمایندگان معرفی شده از سوی تشکل ها ، باید از بین اعضای هیات مدیره ، بازرسین یا مدیرعامل تشکل باشند.

ماده ۶ :

دبیرخانه هیات نظارت کشور ، پس از دریافت تقاضانامه تاسیس شبکه ، می بایست درخصوص بررسی اسناد و مدارک و اساسنامه پیشنهادی شبکه اقدام نموده و حداکثر ظرف مدت یک ماه ، پاسخ خود را مبنی بر موافقت یا مخالفت اعلام کند.

هیات های نظارت استان و شهرستان ، در صورت دریافت درخواست تاسیس شبکه استانی یا شهرستانی ، موظف هستند درخواست مذکور را به دبیرخانه هیات نظارت کشور ارسال نمایند.

ماده ۷ :

پس از موافقت "هیات نظارت کشور" با تاسیس شبکه ، هیات موسس شبکه موظف است از تشکلهای مردم نهاد مرتبط با موضوع فعالیت ، جهت شرکت در جلسه مجمع عمومی موسسین دعوت بعمل آورد . تشکلهای داوطلب باید نمایندگان خود را بصورت کتبی به هیات موسس معرفی نمایند.

ماده ۸ :

جلسه مجمع عمومی موسسین شبکه با حضور حداقل ۱۰ نفر از نمایندگان تشکلهای داوطلب عضویت در شبکه رسمیت می یابد. در این جلسه ضمن تصویب اساسنامه، اعضای هیات مدیره و بازرسین شبکه از بین نمایندگان تشکلهای عضو شبکه انتخاب می شوند.

هر کدام از تشکلهای عضو شبکه، دارای یک حق رای در مجامع عمومی هستند که توسط نماینده آنها اعمال می شود. جلسات مجامع عمومی شبکه با حضور نماینده مرجع صدور پروانه فعالیت برگزار خواهد شد.

– تبصره یک: در صورتیکه اعضای مجمع عمومی موسسین شبکه به تعداد ۱۰ تشکل نرسد، هیات موسس موظف است برگزاری مجمع موسسین را به مدت یک ماه به تاخیر انداخته و مجدداً از تشکلهای مرتبط با موضوع فعالیت شبکه، دعوت بعمل آورد.

– تبصره ۲: در صورتیکه پس از دعوت مجدد، تعداد اعضای مجمع عمومی موسسین شبکه به ۱۰ تشکل نرسد، هر کدام از تشکلهایی که برای عضویت در شبکه اعلام آمادگی نموده اند، می توانند تعداد دوفرا را برای حضور در جلسه مجمع عمومی موسسین، معرفی کنند. این امر صرفاً در جلسه مجمع عمومی موسسین و در مرحله تأسیس شبکه امکانپذیر بوده و هیات مدیره شبکه موظف است اقدامات لازم را برای افزایش تعداد اعضای شبکه به تعداد حداقل ۱۰ تشکل، حداکثر تا مجمع عمومی سال بعد به عمل آورد.

– تبصره ۳: در شبکه های ملی، برای برگزاری مجمع عمومی سالیانه، حضور نمایندگان حداقل ۲۰ تشکل الزامی است.

ماده ۹: ساختار شبکه

ساختار شبکه، می بایست مبتنی بر "عضوپذیری" پایه گذاری شود و هر کدام از تشکلهای مردم نهاد که واجد شرایط عضویت مقرر در اساسنامه هستند، با ارائه درخواست و تکمیل فرم عضویت، به عضویت شبکه پذیرفته خواهند شد.

هر کدام از تشکلهای عضو شبکه، یک نفر از اعضای هیات مدیره، مدیرعامل یا بازرسین خود را بعنوان نماینده تشکل در شبکه معرفی می کنند و نماینده مذکور در کلیه جلسات عمومی و مجامع عمومی شبکه، شرکت می کند.

ماده ۱۰:

ارکان شبکه شامل "مجمع عمومی"، "هیات مدیره" و "بازرس" می باشد. ساختار مذکور در مورد کلیه شبکه ها صادق خواهد بود. طراحی نهادهای اجرایی در زیرمجموعه ارکان مذکور بلامانع است ولی در هر صورت می بایست ماهیت عضوپذیری و اصل برابری کلیه تشکلهای عضو شبکه، رعایت شود و "مجمع عمومی" همواره بعنوان عالی ترین رکن تصمیم گیری شبکه، ایفای نقش نماید.

ماده ۱۱:

هیات مدیره و بازرسین شبکه ، توسط تشکلهای عضو شبکه ، در جلسات مجمع عمومی انتخاب می شوند .
شرایط تخصصی جهت تصدی سمت هیات مدیره و بازرسین ، در اساسنامه شبکه تعیین می گردد و این امر می بایست به نحوی پیش بینی شود ، که نمایندگان تشکلهای عضو ، از فرصت برابر جهت انتخاب شدن بعنوان هیات مدیره یا بازرس برخوردار باشند .

ماده ۱۲ :

محدوده فعالیت شبکه ، در سطح استانی و یا سطح ملی خواهد بود .
برای تاسیس شبکه استانی ، باید سه پنجم اعضای هیات موسس شبکه ، دارای پروانه فعالیت استانی باشند .
برای تاسیس شبکه ملی ، باید سه پنجم اعضای هیات موسس شبکه ، دارای پروانه فعالیت ملی باشند .

ماده ۱۳ :

هیات مدیره شبکه موظف است گزارش عملکرد مالی و اجرایی سالیانه را حداکثر ظرف مدت ۲ ماه پس از پایان هر سال مالی ، به مرجع صدور پروانه فعالیت ارائه کند .

ماده ۱۴ :

پس از ثبت شخصیت حقوقی شبکه ، هیات مدیره شبکه ملزم به عضوپذیری از تشکلهای دارای شرایط عضویت مندرج در اساسنامه مصوب می باشد . هیات مدیره شبکه نمی تواند از عضویت موسسات دارای شرایط مندرج در اساسنامه مصوب جلوگیری نماید . فهرست اعضای شبکه می بایست بصورت سالیانه توسط هیات مدیره تهیه شده و قبل از برگزاری مجمع عمومی سالیانه به تائید بازرسین شبکه و مرجع صدور پروانه فعالیت برسد . پذیرش عضویت در شبکه ، با رعایت مقررات ماده ۲ این دستورالعمل می باشد و هیات مدیره و بازرسین شبکه موظف هستند بر روند عضوپذیری بشرح زیر نظارت نمایند :

- شخصیت حقوقی متقاضیان عضویت در شبکه ، به ثبت رسیده و دارای پروانه فعالیت معتبر باشند .
- موضوع فعالیت متقاضیان عضویت ، باید مطابق با موضوع فعالیت شبکه باشد .
- تشکلهای متقاضی عضویت دارای تابعیت ایرانی باشند .
- درخواست عضویت و معرفی نماینده ، می بایست بصورت کتبی توسط تشکل متقاضی انجام شود .
- افرادی که بعنوان نماینده تشکل به شبکه معرفی می شوند می بایست مشخصات فردی آنها در آگهی روزنامه رسمی کشور بعنوان عضو هیات مدیره یا بازرس یا مدیرعامل تشکل درج شده باشد .

ماده ۱۵ :

شبکه بعنوان نماینده تام الاختیار تشکلهای عضو محسوب نمی گردد و استقلال تشکل ها کماکان در چهارچوب شخصیت حقوقی و اساسنامه مصوب آنها ، محفوظ است .

ماده ۱۶ :

هرگونه تعاملات و فعالیت بین المللی شبکه ، عضویت در سازمانهای بین المللی و همچنین همکاری با اتباع خارجی و موسسات دولتی و غیردولتی خارجی ، مستلزم اخذ مجوز از کمیته تخصصی مندرج در ماده ۲۹ تصویب نامه هیات وزیران می باشد .

برای این منظور هیات مدیره شبکه موظف است مدارک زیر را به دبیرخانه کمیته مذکور مستقر در وزارت کشور ارائه نماید :

- طرح توجیهی جهت فعالیت در خارج از کشور
- طرح توجیهی مبنی بر نحوه تامین منابع مالی و اجرایی مورد نیاز برای فعالیت در خارج از کشور
- مشخص نمودن گروه هدف و مخاطبین در خارج از کشور

ماده ۱۷ :

پروانه فعالیت شبکه ، با امضای وزیر کشور صادر می شود و کلیه امور مربوط به صدور پروانه و ثبت تغییرات از طریق دبیرخانه هیات نظارت کشور مستقر در وزارت کشور انجام خواهد شد.

ماده ۱۸ :

این دستورالعمل در ۱۸ ماده و ۶ تبصره در تاریخ ۱۳۹۵/۸/۲۲ به تصویب هیات نظارت کشور رسید و از تاریخ تصویب برای کلیه هیات های نظارت ، سازمانهای مردم نهاد و شبکه های سازمانهای مردم نهاد لازم الاجراست .

رئیس هیات نظارت کشور